



De nieuwe asielwetgeving

VLUCHTELINGENWERK VLAANDEREN

2018



- Wetsontwerpen 2548 en 2549 (tot wijziging van de Vreemdelingenwet en Opvangwet)
- Wet van 21/11/2017 en wet van 17/12/2017
- BS 12/03/2018, inwerkingtreding 22/03/2018
- Omzetting van Europese richtlijnen
 - In hoofdde : richtlijn 2013/32/EU (procedurerichtlijn) en richtlijn 2013/33/EU (opvangrichtlijn).
 - In minder mate : de richtlijn 2008/115/EG (terugkeerrichtlijn); richtlijn 2011/95/EU (kwalificatierichtlijn); en verordening (EU) Nr. 604/2013 (Dublin III verordening).
- Nog wachten op de nodige KB's

Nieuwe terminologie & concepten



Voorbeelden

- Verzoeker –verzoek om internationale bescherming, in plaats van asielzoeker
- Volgend verzoek, in plaats van meervoudige aanvragen
- Niet-ontvankelijk, in plaats van niet- overwegingname
- Doen, indienen en registreren
- Veilig derde land
- Versnelde procedures
- Ontvankelijkheidsprocedures
- Definitie risico op onderduiken

Procedure bij DVZ: Doen, registreren en indienen



Fases worden ingevoerd (art. 50 § 2 en 3)

1) de vreemdeling **'doet'** zijn verzoek om internationale bescherming bij de DVZ: 'bewijs van aanmelding'

! Opvang vanaf het 'doen' van de aanvraag (artikel 6 Opvangwet)

2) een ambtenaar van DVZ **registreert**

3) **daadwerkelijk indienen** bij DVZ: hetzij onmiddellijk, hetzij zo snel mogelijk, maar uitnodiging max. binnen de 30 dagen

MvT: afgifte bijlage 26/26quinquies na daadwerkelijke indiening

Procedure bij DVZ: Doen, registreren en indienen



- Vanaf 2019: aanmeldcentrum in NOH. Zowel opvang- als een registratiefunctie
- Enige aanmeldpunt voor personen die asiel willen aanvragen in België.
- “Doen” en “registreren” in dit aanmeldpunt
- Verplichte bewaring in het administratief dossier van de neergelegde, originele identiteitsdocumenten.

Procedure bij het CGVS



- Geen of weinig wijzigingen aan de inhoudelijke beoordeling
- Medewerkingsplicht (art. 48/6 Vw)
- Ontbreken van bewijs omtrent de identiteit of nationaliteit :een negatieve indicatie voor de geloofwaardigheid (art. 48/6 §1 lid 3 Vw)
- Vertaalde stukken voorleggen (art 48/6 § 3 Vw)
- Medisch onderzoek tot vaststelling aanwijzingen van vroegere vervolging of ernstige schade (art. 48/8): op vraag of eigen initiatief
- Medisch onderzoek in kader van bijzondere procedurele noden (art. 48/9 §2)
- Inzage elektronische informatiedrager (art. 48/6, § 1, 4^{de} lid)
- Bijzondere procedurele noden (art. 48/9) onder meer via vragenlijst
- Opvragen en opmerkingen bij gehoorverslag (art. 57/5quater)

Beëindiging van de behandeling van het verzoek



CGVS neemt een beslissing tot beëindiging (art. 57/6/5 Vw), wanneer verzoeker (niet-exhaustief):

1. zich niet aanmeldt op vastgestelde datum en geen geldige reden geeft binnen bij KB bepaalde termijn
2. geen gevolg geeft aan een verzoek om inlichtingen, binnen de maand na verzending van het verzoek om inlichtingen
3. nalaat de verderzetting te vragen van de procedure bij het bekomen van een onbeperkt verblijf
4. de plaats van vasthouding of verblijf zonder toestemming heeft verlaten zonder binnen de 15 dagen contact op te nemen met de DVZ
5. zich gedurende minstens 15 dagen heeft onttrokken aan de meldingsplicht (nadere regels bij KB)
6. een minderjarige begeleide asielzoeker is die geen verderzetting van de asielprocedure heeft gevraagd bij het overlijden van zijn ouder(s)
7. verklaart afstand te doen van zijn verzoek
8. vrijwillig en definitief terugkeert naar het land van herkomst
9. de Belgische nationaliteit verwerft.

Bij 1-5 beslissing tot ontvankelijkheid wanneer nieuw verzoek (art. 57/6/2 §1)

Maar ook weigering mogelijk bij 1-5 wanneer voldoende informatie ter beschikking (art. 57/6/5 §2 Vw)

Procedures bij voorrang



Artikel 57/6§2 Vw:

CGVS beslist bij voorrang, indien:

- 1° de verzoeker zich in detentie bevindt;
- 2° de verzoeker zich bevindt in een strafrechtelijke instelling;
- 3° de minister of zijn gemachtigde het CGVS verzoekt om het verzoek om internationale bescherming van de betrokkene bij voorrang te behandelen;
- 4° het verzoek waarschijnlijk gegrond is.

Ontvankelijkheidsprocedures



CGVS kan een verzoek om internationale bescherming **niet-ontvankelijk verklaren** (Artikel 57/6 §3 Vw)

1. eerste land van asiel
2. veilig derde land ≠ veilig land van herkomst (versnelde procedure)
3. **bescherming** in een andere lidstaat van de Europese Unie
4. onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie of van een staat die partij is bij een Toetredingsverdrag tot de Europese
5. volgend verzoek om internationale bescherming zonder nieuwe elementen
6. minderjarige vreemdeling die geen eigen feiten aanhaalt die een apart verzoek rechtvaardigen, nadat er eerder namens hem een verzoek om internationale bescherming werd ingediend waarover een definitieve beslissing werd genomen.

Termijnen?

- Beslissing CGVS : binnen de 15 werkdagen (2°,3°,4°,6°) of 10 werkdagen (5°, echter: 2 werkdagen wanneer uit detentie) – voor 1° geldt geen verkorte termijn
- Beroepstermijn voor RvV: 10 dagen (5 dagen voor volgend verzoek vanuit detentie) (art. 39/57 §1, 2° en 3°)
- Arrest RvV: binnen de 2 maanden na ontvangen van het beroep tegen beslissing van niet-ontvankelijkheid (art. 39/76 §3, 3° lid)

Versnelde procedures



Wat is versneld? < normale behandelingstermijn van zes maanden (art. 57/6)

- CGVS kan een verzoek versneld behandelen. Kan beslissen niet toe te passen wanneer niet conform bijzondere procedurele noden (art.48/9, §5).
- CGVS neemt een beslissing binnen een termijn van 15 werkdagen.
- Beroepstermijn (indien CGVS versneld behandelt): 10 dagen (art. 39/57 §1, 2° en 3°)
- Arrest RVV binnen de twee maanden
- CGVS kan deze aanvragen als kennelijk ongegrond beschouwen. Dit heeft invloed op BGV. Korte termijn: tussen 0-7 dagen (ipv 30 dagen)

In welke gevallen? (artikel 57/6/1, §1, a-j)

- alleen aangelegenheden aan de orde gesteld die niet ter zake doen
- komt uit een 'veilig land van herkomst'
- heeft de autoriteiten misleid door valse informatie of documenten omtrent zijn identiteit en/of nationaliteit
- waarschijnlijk te kwader trouw een identiteits- of reisdocument vernietigd
- kennelijk incoherente en tegenstrijdige, kennelijk valse of duidelijk onwaarschijnlijke verklaringen afgelegd
- volgend verzoek dat ontvankelijk werd verklaard
- enkel een verzoek om teruggrijping of verwijdering uit te stellen of te verijdelen
- zich niet zo snel mogelijk bij autoriteiten aangemeld nadat hij het grondgebied onrechtmatig is binnengekomen
- weigert vingerafdrukken te laten nemen
- ernstige redenen zijn om aan te nemen dat de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare

Voorbeeld: volgende verzoeken



- Volgend verzoek: elk later verzoek om internationale bescherming dat wordt gedaan na definitieve beslissing over een vorig verzoek (artikel 1 § 1, 20°)
- Onderzoek nieuwe elementen: via de ontvankelijkheidsprocedure
 - Ontvankelijkheidstoets binnen de 10 werkdagen
 - Beroep tegen beslissing niet-ontvankelijk binnen de 10 dagen
- Ontvankelijk ? Onderzoek ten gronde via de versnelde procedure
 - CGVS neemt de beslissing binnen een termijn van 15 werkdagen
 - Beroepstermijn (indien CGVS versneld behandelde): 10 dagen

Opgelet !

- Het CGVS moet rekening houden met het feit of een nieuw element al dan niet in de vorige procedure (inclusief beroep) kon en had moeten ingeroepen worden (artikel 57/6/2 § 1, laatste lid)
- Een volgend verzoek wordt niet geregistreerd wanneer de beroepstermijn nog loopt of wanneer beroep nog hangende is (art. 50 §4)
- Wanneer opnieuw asielaanvraag na terugkeer naar land van herkomst = “volgende verzoek” (art. 1 §1, 20°)

Veilig derde land



- Artikel 57/6/6 voert het concept veilig derde land in (\neq veilig land van herkomst)
- Toepassing concept veilig derde land
 - als de verzoeker een zodanige band heeft met dat land
 - dat het voor hem redelijk is naar dat land te gaan
 - vermoed kan worden dat hij daar opnieuw zal toegelaten worden. Geen controle op de effectieve toegang, maar een vermoeden. MvT: “om redenen van efficiëntie” slechts een minimale controle van toegang
 - als het land veilig is: 5 cumulatieve voorwaarden (vb. respect voor beginsel van non-refoulement)
- Verzoeker moet vermoeden weerleggen dat land veilig is voor hem.
- Het onderzoek naar het veilig derde land : via de ontvankelijkheidsprocedure

Minderjarige asielzoekers



- Hoger belang van het kind (art. 57/1, § 4) :doorslaggevende overweging voor CGVS
- Begeleide minderjarigen (artikel 57/1):
 - vermoeden: dezelfde procedure te volgen als de ouder(s)
 - Apart gehoor van de begeleide minderjarige mogelijk, ook wanneer geen eigen verzoek (hoorrecht: artikel 12 van het IVRK)
 - Mogelijkheid tot indienen eigen verzoek. Opgelet! Kan niet-ontvankelijk verklaard worden wanneer minderjarige vreemdeling geen eigen feiten aanhaalt die een apart verzoek rechtvaardigen (na eerder afgewezen verzoek door zijn ouders).



Nieuwe beroepstermijnen (artikel 39/57)

- Gewone: beroep 30 dagen
- Verkorte termijn in detentie: beroep 10 dagen of 5 dagen (bijvoorbeeld vanaf een tweede verwijderings- of teruggedrijvingsmaatregel)
- Verkorte termijn voor versnelde procedures en ontvankelijkheidsprocedures: 10 dagen

RvV: beroepsprocedures



Principe : alle beroepen volle rechtsmacht en schorsend (art. 39/2 §1) –
overgangsmaatregelen! (art. 12-16 wet van 17 december 2017)

Uitzonderingen

- Beroep tegen beslissing tot Dublin-overdracht: nog niet conform Dublin III-verordening
- Beroepen tegen onontvankelijke volgende verzoeken geen schorsende werking wanneer geen risico op refoulement én:
 - Ofwel 2^e asielaanvraag binnen jaar na eerste definitieve beslissing én vanuit detentie
 - Ofwel 3^e asielaanvraag(art. 39/70)

Bevel om het grondgebied te verlaten



- BGV enkel nog na afloop van beroepstermijn of, bij het indienen van beroep, na arrest RvV (artikel 52/3, § 1, eerste lid)
=> geen bijlage 35 meer. AI wordt verlengd.
- Bij een tweede volgend verzoek (3^e AA): BGV na niet-ontvankelijkheidsbeslissing CGVS (art.52/3, §1, tweede lid)

Rationalisering BGV's

Geen nieuw BGV of terugdrijvingsmaatregel als de vreemdeling er al een had ontvangen vóór zijn verzoek om internationale bescherming
=> Uitvoerbaarheid van eerste maatregel wordt opgeschort tijdens behandeling verzoek (vb. artikel 52/3 § 3)

Bescherming tegen refoulement ?



- **Eerste verzoek** : bescherming tot en met het afsluiten van de beroepsprocedure.
- **Tweede verzoek (= “1^e volgend verzoek”)** :
 - Verzoekers **in vrijheid**: beschermd tot en met het afsluiten van de beroepsprocedure;
 - Verzoekers **in detentie**: verwijdering mogelijk **tijdens de beroepsprocedure RvV** (artikel 39/70, lid 2, 1^o) wanneer:
 - 1) CGVS beslist tot onontvankelijkheid én geen risico op refoulement én
 - 2) 2de verzoek gedaan binnen jaar na eerste definitieve beslissing en vanuit detentie
- **Derde of volgend verzoek (= “2^e volgend verzoek of meer”)**:
 - Verzoekers **in vrijheid**: verwijdering mogelijk **tijdens beroepsprocedure RvV** wanneer CGVS besliste tot onontvankelijkheid en geen risico op refoulement (39/70, lid 2, 2^o)
 - Verzoekers **in detentie**: Verwijdering mogelijk vanaf het **doen van de asielaanvraag** (art. 57/6/2, §3) wanneer:
 - 1) De 2^{de} aanvraag onontvankelijk verklaard + geen risico op refoulement én
 - 2) De 2^{de} aanvraag gebeurde vanuit een gesloten centrum en sindsdien verblijft betrokkene onafgebroken in detentie (3^e aanvraag gebeurt dus ook vanuit detentie)



- Artikel 51/5 (detentie onder Dublin)
 - Individuele beoordeling van significant risico op onderduiken
 - Evenredig
 - Geen minder dwingende maatregelen mogelijk
 - Voor de tijd noodzakelijk voor bepalen verantwoordelijke lidstaat of uitvoering overdracht
- Artikel 74/5 (detentie aan de grens)
- Artikel 74/6 (detentie op het grondgebied)
 - ‘nodig’ blijkt en geen minder dwingende maatregelen
 - Artikel 74/6 , §1, 1°-4°: detentiegronden
 - Artikel 74/6, § 1, 2°: om gegevens te verkrijgen die ten grondslag liggen aan verzoek én risico op onderduiken

“Geen enkele vreemdeling mag worden vastgehouden om de enkele reden dat hij een verzoek om internationale bescherming heeft gedaan.”
- Alternatieven voor detentie: zullen vastgelegd worden bij KB

Risico op onderduiken



Art. 1, 11° en 1§2 : definitie risico op onderduiken.

- Van toepassing indien BGV of verzoeker om internationale bescherming of in Dublin.
- Aan de hand van 11 criteria
- Actueel en reëel risico
- Na een individueel onderzoek
- Geen afzonderlijke definitie van significant risico op onderduiken

Voorbeelden criteria:

- geen asielaanvraag binnen de wettelijke termijn, acht dagen na zijn binnenkomst in het Rijk (1°)
- voor een persoon die valse documenten heeft gebruikt (2°)
- voor een persoon die niet meewerkt met de overheden (3°)



- Detectie van bijzondere procedurele noden (art.22 Opvangwet)
- Noodopvang ‘voor een zo kort mogelijke redelijke termijn’ (art. 18)
- Geen schorsend beroep meer bij derde asielaanvraag (onder bepaalde voorwaarden)
- BGV dat herleeft
- Beperking of intrekking mogelijk van de opvang wanneer niet voldaan aan de meldingsplicht, verzoek om informatie of niet-verschijnen voor persoonlijk onderhoud in de asielprocedure (art. 4)
- Beperking of intrekking op voorwaarde van:
 - Individuele motivatie
 - Inachtnaam specifieke situatie, met name kwetsbaarheid
 - Evenredigheidsbeginsel
 - Waardige levensstandaard en medische begeleiding verzekerd



- Wijziging van een 70-tal artikelen
- Adviezen bij de wetsontwerpen (publiek beschikbaar):
 - Raad van State
 - UNHCR
 - Myria (focus: detentie en terugkeer)
 - Privacycommissie (focus: toegang tot gsm's, laptops, usb, etc)
- Lobbynota's van 11-tal ngo' rond detentie, opvang, veilig derde land, kinderen en daadwerkelijk rechtsmiddel
- Ondanks kritische bemerkingen werden geen wijzigingen aangebracht. Er komen wel KB's om een aantal pijnpunten uit te werken

Vragen & contact



Per mail: info@vluchtelingenwerk.be

Telefonisch: juridische helpdesk i.s.m. Agentschap Integratie en Inburgering

Vluchtelingenwerk bemant de lijn asiel

02 205 00 55, toets 2 : asiel

| Maandag | Woensdag | Vrijdag |
|-----------|------------|-----------|
| 9 - 12.30 | 13.30 - 17 | 9 - 12.30 |